



**АРТ-ТЕКС ГРУПП**

**Программа комплексного развития социальной  
инфраструктуры муниципального образования  
городское поселение Молочный  
на период 2018-2030 годы**

**Ставрополь, 2018 г.**

Приложение  
к постановлению администрации  
городского поселения Молочный  
от \_\_\_\_\_ 2018 года № \_\_\_\_\_

**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры  
муниципального образования городское поселение Молочный  
на период 2018-2030 годы**

## Оглавление

Введение.....	3
Паспорт программы.....	6
1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.....	9
2. Перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры .....	43
3. Финансирования мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры.....	49
4. Целевые индикаторы программы .....	55
5. Оценка эффективности реализации программы.....	58
6. Нормативно-правовое и информационное обеспечение развития социальной инфраструктуры.....	60

## Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа включает в себя объекты местного значения городского округа в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих и социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи

социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится прежде всего решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципального образования;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства

застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

## Паспорт программы

<p>Наименование Программы</p>	<p>Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования городское поселение Молочный Мурманской области на период 2018-2030 годы</p>
<p>Основание для разработки Программы</p>	<p>Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Градостроительный кодекс Российской Федерации;</li> <li>2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</li> <li>3. Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</li> <li>4. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;</li> <li>5. Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 года №1063-р «О Социальных нормативах и нормах».</li> </ol>
<p>Наименование заказчика и разработчиков Программы, их местонахождение</p>	<p>Заказчик: Администрация городского поселения Молочный Кольского района Мурманской области          Местоположение: 184365, п.г.т. Молочный Кольского района Мурманской области ул. Молодежная, 12          Разработчик: ООО «Арт-Текс Групп»          Местоположение: 355041, Россия, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Л. Толстого, д. 57, 42</p>
<p>Цели и задачи Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры;</li> <li>– доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования городского округа;</li> <li>– сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;</li> <li>– достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в соответствии</li> </ul>

	<p>с нормативами градостроительного проектирования;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.</li> </ul>
Целевые показатели обеспеченности объектами социальной инфраструктуры	<p>Реализация мероприятий программы позволит повысить обеспеченность объектами социальной инфраструктуры городского поселения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение потребности в дошкольных образовательных организациях – до 390 мест;</li> <li>– обеспечение потребности в объектах здравоохранения;</li> <li>– обеспечение потребности в учреждениях культуры – до 560 мест;</li> <li>– обеспечение потребности в плоскостных сооружениях;</li> <li>– обеспечение потребности в физкультурно-спортивных учреждениях – до 600 кв.м. пола.</li> </ul>
Укрупненное описание запланированных мероприятий	<p>Программа включает первоочередные мероприятия по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования, уровня доступности и качества предоставляемых услуг в муниципальном образовании городское поселение Молочный .</p>
Срок и этапы реализации Программы	<p>Срок реализации Программы 2018–2030 годы.</p> <p>Этапы реализации Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1 этап 2018–2022 годы;</li> <li>2 этап 2023–2030 годы;</li> </ul> <p>Мероприятия Программы охватывают период 2018 – 2022 годы и на перспективу до 2030 года.</p>
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования Программы составляет в 2018 – 2030 годах – 502 236,5 тыс. рублей за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.</p> <p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2018–2030 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета.</p> <p>Источниками финансирования Программы являются: средства федерального бюджета, средства бюджета Мурманской области, Кольский район, средства бюджета городского поселения Молочный, внебюджетные источники. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год.</p>



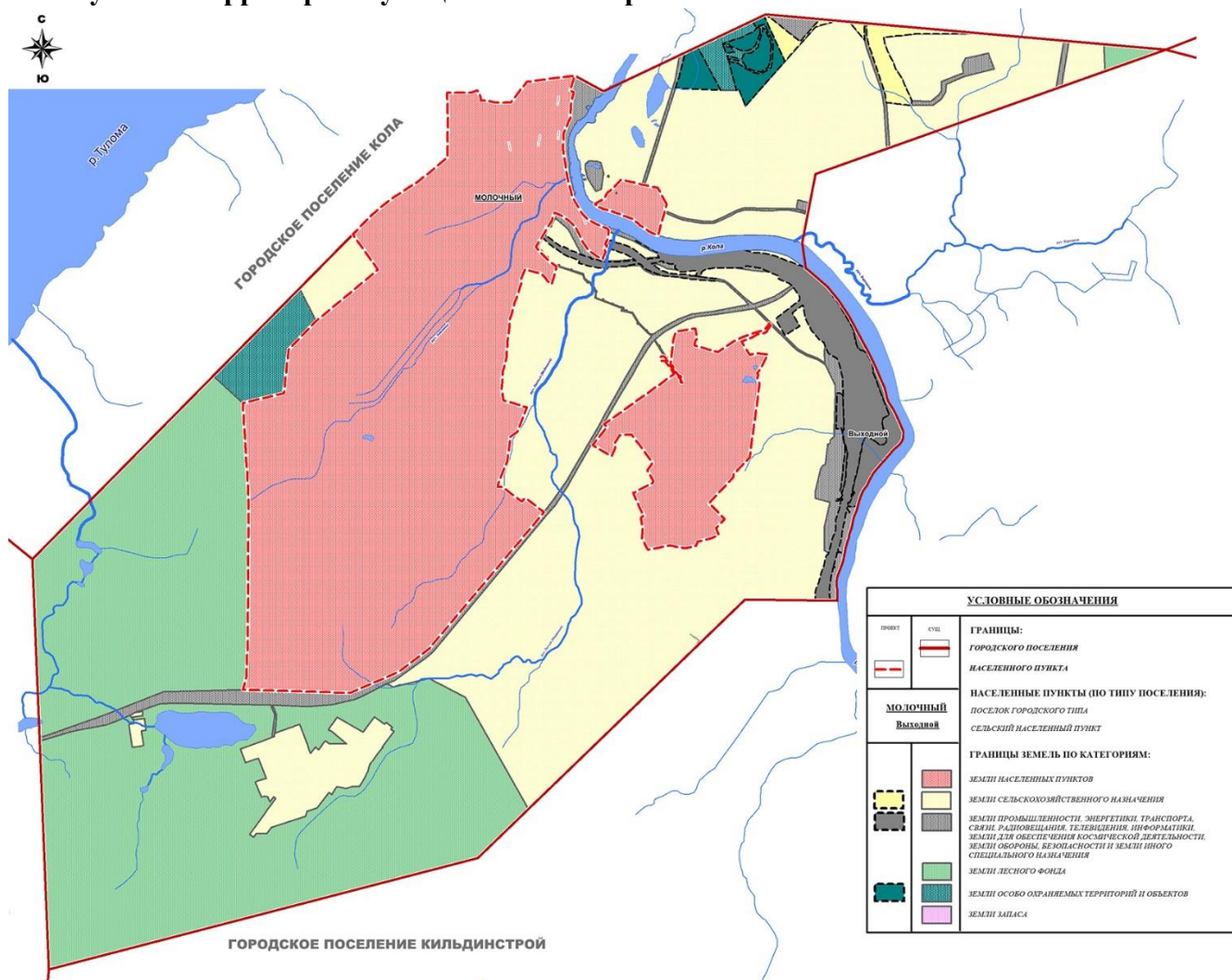
Ожидаемые результаты реализации Программы	Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.
--	--

## 1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния его населения. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами. В числе последних важная роль принадлежит особенностям географического положения муниципального образования.

Муниципальное образование городское поселение Молочный (далее - муниципальное образование, городское поселение, поселение) входит в состав Кольского района (далее - район, муниципальный район) Мурманской области (далее - область). Согласно Закону Мурманской области «О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования Кольский район и муниципальных образований, входящих в его состав» от 29.12.2004 года № 577-01-ЗМО муниципальное образование пгт. Молочный наделено статусом городского поселения.

Рисунок 1. Территория муниципального образования.



Городское поселение Молочный расположено в центральной части муниципального образования «Кольский район» на расстоянии 3 км от административного центра г. Кола и 15 км от областного центра г. Мурманска. Городское поселение граничит с юга и востока с муниципальным образованием «Городское поселение Кильдинстрой», с запада - с муниципальным образованием «Городское поселение Мурмаши», с северной стороны территория граничит с муниципальным образованием «Городское поселение Кола».

Протяженность территории городского поселения с юга на север составляет около 7,8 километров, с запада на восток – 9 километров.

В состав городского поселения Молочный входят пгт. Молочный и железнодорожная станция Выходной, расположенная в отводе железной дороги.

Через городское поселение Молочный проходит железнодорожная магистраль Санкт-Петербург – Волховстрой – Мурманск, в восточной части городского поселения расположена железнодорожная станция Выходной.

По автодороге регионального значения «Кола – ж/д ст. Выходной» осуществляется въезд в пгт. Молочный с северной стороны.

С восточной стороны территорию городского поселения Молочный пересекает автодорога федерального значения М-18 «Кола» (Санкт-Петербург – Мурманск) и проходит автодорога регионального значения – автоподъезд к аэропорту «Мурманск».

С запада от городского поселения Молочный проходит автодорога территориального значения Кола – Мурмаши.

Река Кола делит городское поселение Молочный на две части: правый и левый берег, которые связаны между собой железнодорожным, автомобильным и пешеходным мостами.

Правый берег – это в основном земли сельскохозяйственного назначения, которые на сегодняшний день используются лишь частично. Исключение составляют небольшие участки вдоль берега р.Кола, выделенные под дачное строительство. В правобережной части поселения находятся водопроводные и канализационные очистные сооружения, которые обслуживают населенные пункты городского поселения Молочный. Из объектов рекреации, в северной части правобережной зоны, на землях особо охраняемых территорий и объектов, размещается горнолыжный склон.

Левый берег р.Кола занят преимущественно землями населенных пунктов. Исключение составляет западная часть левобережья, занятая землями лесного фонда, и небольшими площадками земель сельскохозяйственного назначения, где находятся садовые-земельные участки.

Нп.Выходной является железнодорожной станцией. Расположен южнее пгт.Молочный на левом берегу р.Кола. Вся территория населенного пункта находится в отводе Октябрьской железной дороги. Жилая зона представлена, в основном, среднеэтажной многоквартирной застройкой.

Площадь территории г.п.Молочный составляет 3378,4 га

Таблица 1.

## Характеристика территории городского поселения

Показатели Наименование	Площадь, га	Плотность населения, чел./га
Городское поселение Молочный	3378,4	17
в т.ч. - пгт. Молочный	957	60
- нп. ж/д ст.Выходной	47,7	12

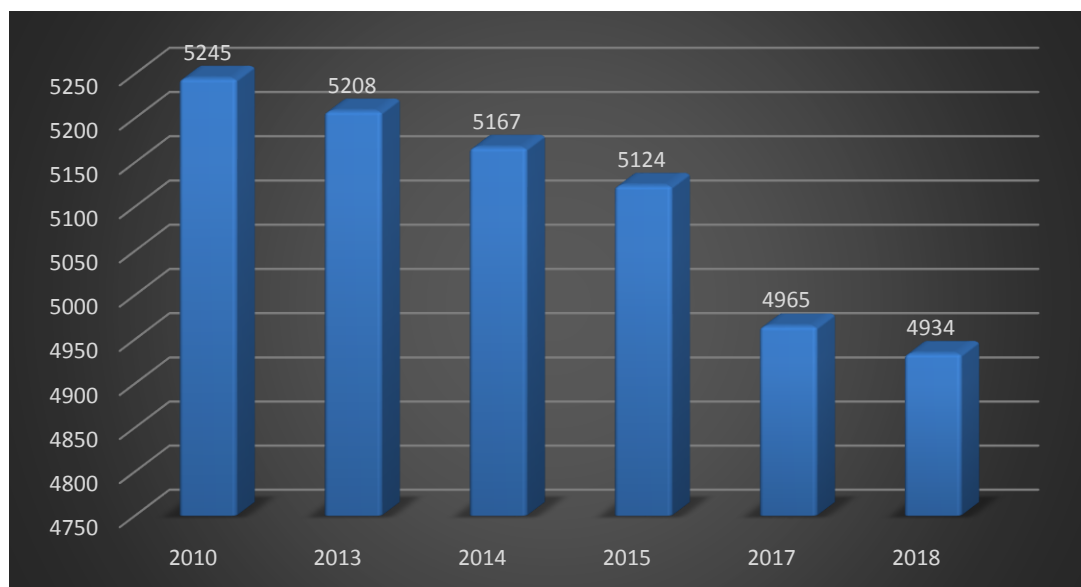
По численности населения муниципальное образование городское поселение Молочный занимает четвертое место в районе. В соответствии со статистическими данными демографические тенденции за последние 8 лет наблюдается снижение численности населения.

Таблица 2.

## Динамика численности населения

Населенные пункты, входящие в поселение	Численность постоянного населения (среднегодовая), чел.					
	2010	2013	2014	2015	2017	2018
Городское поселение Молочный	5 245	5 208	5 167	5124	4965	4934

Рисунок 2. Динамика численности населения.



Воздушное сообщение осуществляется через аэропорт международного значения «Мурманск», расположенный в 15 км от пгт. Молочный.

Основная зона жилой застройки находится в северной части поселка на левом берегу р.Кола и представлена кварталами капитальных пяти-, девятиэтажных домов. Правобережная

жилая зона состоит из нескольких многоквартирных жилых домов, в основном, средней этажности.

Достаточно развита система обслуживания населения. В настоящее время, из объектов капитального строительства культурно-бытового назначения в пгт. Молочный имеются общеобразовательная, музыкальная, спортивная школы, амбулатория, два детских сада, дом культуры, общежитие и другие предприятия и учреждения.

Экономика городского поселения Молочный всегда имела сельскохозяйственную направленность. Основной объем промышленного производства обеспечивают малые предприятия следующих отраслей:

- пищевая (выпуск рыбных и мясных полуфабрикатов)
- коммунальные службы (ГОУП «Мурманскводоканал», ГОУТП «ТЭККОС», МУП «ЖКХ Г.П. МОЛОЧНЫЙ»)
- обслуживание ж/д ст. Выходной

Ранее градообразующими являлись птицефабрики (ПТФ) «Мурманская», «Снежная» и «Арктика». С закрытием ПТФ «Снежная» и «Арктика» их территории используются под размещение производственных и складских предприятий.

На территории ПТФ «Снежная» расположены предприятия по выпуску куриных и рыбных полуфабрикатов, рыбных консервов, колбасных изделий, предприятие по производству пеноблоков.

На территории бывшей ПТФ «Арктика» размещены цех по выпуску бетонных блоков, завод строительных материалов и конструкций, дачные некоммерческие товарищества «Уют» и «Хуторок» (ведут строительство домов), КФХ «Северное сияние» (разведение перепелов и страусов)

Исторически в Молочном располагаются сельскохозяйственные службы регионального и муниципального значения - опытная оленеводческо-сельскохозяйственная станция (ГП МООС), лаборатория, станция по борьбе с болезнями животных и ветлечебница (ГОВУ Кольская районная СББЖ)

На территории поселка функционируют 2 крестьянско-фермерских хозяйства (КФХ) - «Родник» и «Северное сияние». КФХ «Северное сияние» расположен на территории бывшей ПТФ «Арктика», занимается разведением страусов (180 голов) и перепелов (8 тыс.голов).

На территории бывшей ПТФ «Снежная» расположены перерабатывающие предприятия: по выпуску куриных полуфабрикатов (ООО «Статим»), рыбных полуфабрикатов и консервов (ИП Набока С.В.), колбасных изделий (ООО «Норд-Вест», ООО «Роспродснаб»). Намечено также размещение завода по переработке рыбы.

В городском поселении Молочный находятся офисы 5 рыбодобывающих компаний.

Деревообработка представлена

- предприятием по сборке кухонной мебели (ООО «Мурман-мебель»),
- деревообрабатывающим цехом по выпуску пиломатериалов и домов,
- сборкой деревянных домов занимаются «Мурманская компания-севлес» (50 домов в год), дачные некоммерческие товарищества «Уют» и «Хуторок».

Производство строительных материалов может стать одной из ведущих отраслей, в настоящее время представлено:

- заводом строительных материалов и конструкций (230 чел. работающих)
- строящимся цехом по изготовлению бетонных блоков мощностью 105 м<sup>3</sup>/час (100 чел.) Эти предприятия расположены на территории «Арктики»
- предприятием по производству пеноблоков (70 чел. работающих), которое находится на территории «Снежная»

В экономике городского поселения Молочный занято около 1,2 тыс. человек.

Ввиду близости Молочного от областного и районного центров – г.г. Мурманска и Колы, агломеративные процессы, связанные с их влиянием, отражаются на занятости населения: имеет место «маятниковая миграция» - более 1/2 трудоспособного населения (1,7 тыс. чел.) ежедневно едут на работу в эти города.

Значительная составляющая в структуре занятости – работники малых предприятий.

Таблица 3.

Распределение занятых по видам хозяйственной деятельности

Виды хозяйственной деятельности	Чел.	%%
сельское хозяйство	420	35,5
промышленность	200	17
в т.ч. - пищевая	153	13
- деревообработка	50	4
транспорт и связь	135	11,5
строительство	15	1,3
тепло-, водо- и электроснабжение	40	3,4
Всего материальное производство	800	68
ЖКХ	70	6
торговля, общ. питание	115	9,7
госуправление, обеспечение безопасности	30	2,5
образование	113	9,6
здравоохранение и социальное обесп.	20	1,7
культура, физкультура и спорт	32	2,7
Всего нематериальная сфера	380	32
ИТОГО занятые	1180	100

Уровень безработицы (официальной) – 90 чел. (1,3% по отношению к всему населению). Оценочный уровень «скрытой» безработицы ~ 5% от численности населения или ~ 300 чел.

Потребительский рынок является наиболее гибким и устойчивым сектором экономики городского поселения Молочный а, функционирует как одна из составных частей единого городского хозяйства и характеризуется насыщенностью товарами продовольственного и

непродовольственного видов, высоким уровнем обслуживания покупателей, оказанием платных услуг. На территории города потребительский рынок представляют предприятия розничной торговли и общественного питания, индивидуальные предприниматели и организации, предоставляющие платные услуги населению. Торговля выступает как передовая отрасль внедрения маркетинга в экономику, ориентирует отечественных производителей максимально учитывать запросы общества.

Таблица 4.

Характеристика объектов обслуживания населения

Показатели	Ед. измерения	2017
Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги		
всего	единица	7
ремонт, окраска и пошив обуви	единица	1
ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	единица	1
техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования	единица	2
изготовление и ремонт мебели	единица	
бани и душевые (сауны)	единица	1
парикмахерские (салоны красоты)	единица	2
Единовременная вместимость бань и душевых	место	28
Число кресел в парикмахерских, единица	единица	4
Количество объектов розничной торговли и общественного питания		
магазины	единица	19
павильоны	единица	2
палатки и киоски	единица	1
аптеки и аптечные магазины	единица	1
столовые, находящиеся на балансе учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	единица	1
специализированные продовольственные магазины	единица	2
специализированные непродовольственные магазины	единица	2
неспециализированные продовольственные магазины (минимаркеты)	единица	
неспециализированные непродовольственные магазины	единица	
прочие магазины	единица	2
рестораны, кафе, бары	единица	

магазины товаров повседневного спроса, минимаркеты	единица	
неспциализированные непродовольственные магазины и прочие магазины	единица	
минимаркеты	единица	13
Площадь торгового зала объектов розничной торговли		
магазины	кв.м.	1817
павильоны	кв.м.	70
аптеки и аптечные магазины	кв.м.	189.2
специализированные продовольственные магазины	кв.м.	85.2
специализированные непродовольственные магазины	кв.м.	127.3
прочие магазины	кв.м.	256.4
минимаркеты	кв.м.	1348.1
Площадь зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания		
столовые,находящиеся на балансе учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	кв.м.	175.8
Число мест в объектах общественного питания		
столовые,находящиеся на балансе учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	место	251

Все большее значение для городского поселения Молочный приобретает развитие малого и среднего предпринимательства. Развитие предпринимательства является ключевым ресурсом социально – экономического развития территории, важным сектором рыночной экономики городского поселения Молочный а и рассматривается как основной резерв повышения социально – экономического потенциала и уровня занятости городского населения.

В целом необходимо отметить, что ситуация в реальном секторе экономики муниципального образования городское поселение Молочный является оптимистичной, что подтверждается снижением числа безработных, увеличением количества занятых на предприятиях, ростом среднемесячной начисленной заработной платы.

Для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации политики муниципальных образований в области развития малого и среднего предпринимательства и формирования новых подходов к развитию малого и среднего предпринимательства для их последующего отражения и реализации в программе развития малого и среднего предпринимательства, в муниципальном образовании городское поселение Молочный осуществляет деятельность Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства при Главе муниципального образования Кольский район.



Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой территорий муниципального образования. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Инвестиции в основной капитал определяют рост экономики, повышают ее производственный потенциал и являются основой для сбалансированного развития всех ее отраслей.

Территория городского поселения имеет достаточные территориальные резервы и является перспективной для размещения индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, развития сельскохозяйственной деятельности, а также новых производств.

Расположение городского поселения вблизи крупного потребителя готовой продукции (г. Мурманск), удобное транспортное сообщение, развитая инженерная инфраструктура, достаточные территориальные резервы для промышленного и гражданского строительства определили основные направления социально-экономического развития муниципального образования.

Находясь в зоне влияния г. Мурманска, городское поселение Молочный обладает наибольшим потенциалом для активного сельскохозяйственного, производственного, рекреационного освоения (ИЖС, дачное строительство, кратковременный отдых).

Перспективы развития городского поселения связаны с:

- размещением новых предприятий и перерабатывающих производств (пищевая промышленность, производство стройматериалов, деревообработка и др.),
- развитием сельскохозяйственного направления (размещением свиного комплекса на 10-15 тыс. голов согласно Схеме территориального планирования Мурманской области, ФГУП РосНИПИ Урбанистики, 2009, площадка под размещение свиного комплекса определена вдали от жилых районов на территории «Арктики»),
- реконструкцией с расширением железнодорожной ст. Выходной, приданием ей функции преузловой сортировочной станции, на которой будет выполняться основная сортировочная работа Мурманского транспортного узла.
- поселок развивается как жилой район вблизи Мурманска, в котором будет строиться «второе жилье» для жителей г.г. Колы и Мурманска.
- на правом берегу р. Колы в районе ул. Заречной отведена территория под дачное строительство;

▪ в северо-восточной части муниципального образования предусмотрено размещение горнолыжного комплекса. Данный проект предполагает обустройство горнолыжных спусков, строительство пунктов проката, спортивного оборудования, кафе, автостоянки с учетом возможности предоставления сооружений комплекса детским спортивным школам и для проведения региональных спортивных мероприятий. Реализация данного проекта (региональный уровень) планируется за счет частных инвестиций.

В соответствии с проектными проработками (Обоснование инвестиций «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла»), выполненными институтом «Ленгипротранс» предусматривается строительство новой железнодорожной линии на западный берег Кольского залива «Выходной – Лавна». Участок пройдет по территории городского поселения Молочный в границах зоны планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла» (угольный и нефтяной терминалы, железная дорога от ст.Выходной до ст. Лавна и далее к портовым терминалам), утвержденного Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 06.09.2010 №195. Грузы на западный берег будут следовать с внешней сети через станцию Выходной и далее по новой электрифицированной железнодорожной линии до проектируемой ст.Лавна.

В целом масштаб развития городского поселения определен с учетом территориальных возможностей, планировочных и инфраструктурных ограничений, функции населенного пункта в системе расселения.

В условиях близкой транспортной доступности от областного центра сохранится трудовая маятниковая миграция, в перспективе предполагается ее сокращение в связи с появлением новых рабочих мест в пгт. Молочный.

Таблица 5.

Прогнозная структура занятости

Виды хозяйственной деятельности	2030 г.	
	сельское хозяйство	520
промышленность	350	21
транспорт и связь	130	8
строительство	50	3
тепло-, водо- и электроснабжение	50	3
Всего материальное производство	1100	65
ЖКХ	80	4,7
торговля, общ. питание, бытовое обслужив	200	11,8
госуправление, обеспечение безопасности	30	1,8
образование	160	9,4
здравоохранение и социальное обеспечение	30	1,8
культура, физкультура и спорт	70	4,1
прочие	30	1,8

Всего нематериальная сфера	600	35
ИТОГО занятые	1700	100

Таблица 6.

Прогнозная структура занятости, чел.

Численность занятых на предприятиях и организациях по отраслям	2030 г.
Всего занятых, из них	1700
в материальном производстве:	1100
нематериальная сфера (услуги):	600

Таблица 7.

Прогнозная структура трудового баланса, %.

	2030 г.
1. Самодеятельное население	53
- лица в трудоспособном возрасте	23
- работающие пенсионеры	1
Из всего самодеятельного населения занято:	24
в сфере материального производства	15
в сфере производства услуг	9
Безработные	2
Сальдо (работающие вне поселка)	27
2. Несамодетельное население	47
в том числе дети до 16 лет	19
лица в трудоспособном возрасте обучающиеся с отрывом от производства	5
неработающие пенсионеры	16
неработающие инвалиды и пенсионеры в трудоспособном возрасте	2
занятые в домашнем хозяйстве и пр.	5

Населенный пункт ж/д ст. Выходной подлежит упразднению (жилая зона н.п. находится в отводе железной дороги, отсутствуют территории под размещение жилья), жилой фонд подлежит выбытию, а жители населенного пункта расселению.

Важными показателями качества жизни населения являются наличие и разнообразие объектов обслуживания, их пространственная, социальная и экономическая доступность. В городском поселении Молочный функционирует развитая сеть учреждений культурно-бытового и коммунального обслуживания. Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность населению – важное условие повышения уровня и качества жизни населения городского поселения Молочный.

Сфера обслуживания населения, как целостная система, объединяет предприятия и

учреждения различных отраслей народного хозяйства, благодаря деятельности которых обеспечивается создание комфортных условий для проживания на территории населенного пункта. В ее составе выделяют учреждения культурно-образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортивного назначения, предприятия торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания.

Уровень обслуживания и спектр предоставляемых услуг постепенно меняется со становлением рыночной экономики и рыночных механизмов регулирования. Сфера обслуживания приобретает кардинально новый уровень – повышаются требования к качеству и ассортименту предоставляемых услуг учреждениями культурно-бытового и социального обслуживания. Темпы прихода частных инвесторов в сферу обслуживания пока невелики, что во многом объясняется низкими доходами населения и не столь активным развитием экономики.

Ввиду сокращения численности населения в 80-е г.г. и близкого расположения к г.Мурманску емкость большинства объектов превышает потребную по сравнению с нормативами. Так, наполняемость общеобразовательной школы составляет всего 32%, так как часть детей обучается в гимназии и школах в Мурманске.

Некоторые учреждения – такие как поликлиника, музыкальная школа, детская и взрослая библиотеки расположены в приспособленных помещениях.

Спектр предоставляемых услуг не всегда соответствует потребностям населения: отсутствуют современный спорткомплекс, бассейн, досуговые учреждения, предприятия сферы услуг

По сравнению с нормативами наблюдается более низкий уровень обеспеченности спортивными учреждениями, предприятиями общественного питания и быта. Отсутствуют молодежные досуговые объекты и современный спорткомплекс общего пользования.

Таблица 8.

Обеспеченность основными учреждениями обслуживания населения

Наименование	Ед.изм.	Проектная емкость	Фактическая емкость	Наполняемость, %	Нормативная емкость	Обеспеченность, %
<b>Учреждения образования</b>						
Детские дошкольные учреждения (2 ед.)	место	360	294	83	285	126
	на 1 тыс.чел.	63	52		50	
Общеобразовательная школа	место	1200	385	32	667	180
	на 1 тыс.чел.	210	68		117	
Внешкольные учреждения	место	240	115			
	на 1 тыс.чел.					

Учреждения культуры и искусства						
Централизованная библиотечная система	тыс..ед..экз		33,8		28,5	119
	на 1 тыс.чел.		5,9		5	
Культурно-досуговые учреждения	место	500 х 2	500 х 2		456	219
	на 1 тыс.чел.	88	88		80	
Физкультурно-спортивные учреждения						
Бассейны	м2 зеркала воды	х	х		340	0
	на 1 тыс.чел	х	х		60	
Открытые плоскостные сооружения	га	х	х		4,0	0
	на 1 тыс.чел.	х	х		0,7	
Спортивные залы общего пользования	м2 пл. пола	178	178		456	39
	на 1 тыс.чел.	31	31		80	
Учреждения здравоохранения и социального обеспечения						
Поликлиника	посещений/смена	150			104	144
	на 10 тыс.чел.	26,3			18,2	

## Образование

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Сфера образования на территории муниципального образования городское поселение Молочный представлена детскими садами, школой, детско-юношеской спортивной школой, детской музыкальной школой.

В систему образования городского поселения Молочный а входят учреждения дошкольного образования, общеобразовательные учреждения, учреждения дополнительного образования учреждения среднего и высшего профессионального образования.

В поселке функционируют два детских сада общей проектной емкостью 365 мест: МДОУ № 46, который посещают 168 детей и МДОУ № 38 (посещают 126 детей)

Фактическое наполнение детских садов соответствует проектной емкости.

С увеличением масштаба поселка и ростом рождаемости возникает потребность в новых ДОУ. В связи с чем проектом предусмотрены:

- реконструкция здания детского сада в центре поселка, в здании которого размещается сейчас мебельный цех, под размещение нового детсада.

- с застройкой нового жилого района, исходя из радиуса доступности при размещении ДООУ, необходимо строительство там нового детского сада – начальной школы емкостью 100 мест.

Существующая общеобразовательная школа проектной емкостью 1200 учащихся посещают 385 учеников. Ввиду сокращения численности населения поселка и частичного обучения детей пгт. Молочный также в школах и гимназии г. Мурманска заполняемость школы – всего 32%. Поэтому школа полностью удовлетворяет потребности жителей сейчас и на перспективу.

В образовательных учреждениях ежегодно совершенствуется содержание дополнительного образования, формы и технологии образовательного процесса в соответствии с изменяющимися запросами детей и их родителей (законных представителей).

Учреждения внешкольного образования – важное звено в общей образовательной системе. Они обеспечивают условия для выявления индивидуальных особенностей и склонностей ребенка и для развития его творческого потенциала в различных сферах деятельности. Развитое внешкольное образование необходимо для занятости ребенка в свободное от учебы время, создания благоприятной среды для его воспитания. Поэтому существующие нормативы, отраженные в СНиП 2.07.01 – 89 (10% от числа школьников) – не отвечают современным условиям. Проектом предлагается обеспечить местами в учреждениях внешкольного образования порядка 80% школьников.

Несмотря на сложившуюся тенденцию к увеличению количества детей, охваченных дошкольными образовательными услугами, спрос на услуги дошкольного образования в городском поселении Молочный наблюдается стабильно высоким за счет детей раннего и младшего дошкольного возраста. Очередь в дошкольные организации в рассматриваемом периоде растёт за счёт постоянного увеличения рождаемости и приезда в городское поселение Молочный семей с маленькими детьми.

Основными учреждениями внешкольного образования являются детская музыкальная школа и кружки, расположенные в городском доме культуры «Гармония». Молочненская детская музыкальная школа проектной емкостью 240 мест расположена в одном здании с амбулаторией по ул. Совхозная, в настоящее время школу посещают 180 учащихся.

Проектом строительство новых зданий для объектов внешкольного образования не предусмотрено.

Главной целью развития системы образования является повышение доступности качественного образования, формирование конкурентоспособного на рынке труда специалиста.

## **Здравоохранение**

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Сфера здравоохранения в муниципальном образовании городском поселении

Молочный представлена амбулаторией на 150 пос./смену, расположенной по ул.Совхозная. Стационарная медицинская помощь жителям пгт.Молочный оказывается в районном центре – г. Кола, где находится ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница» на 300 мест.

Таблица 9.

Функционирование системы здравоохранения

Показатели	Ед. измерения	2017
Число самостоятельных больничных учреждений и отделений в составе больничных учреждений и других ЛПУ		
поликлинические отделения для взрослых в составе больничных организаций и других ЛПУ	единица	1
поликлинические акушерско-гинекологические отделения (кабинеты) в составе больничных организаций и других ЛПУ	единица	1
поликлинические детские отделения (кабинеты) в составе больничных организаций и других ЛПУ	единица	1
поликлинические стоматологические отделения (кабинеты) в составе больничных организаций и других ЛПУ	единица	1
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений		
самостоятельные и отделения в составе больничных организаций и других ЛПУ	посещений в смену	78
Численность врачей всех специальностей (без зубных) в учреждениях здравоохранения		
организации здравоохранения	человек	4
муниципальные организации здравоохранения	человек	
Численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения		
организации здравоохранения	человек	11
муниципальные организации здравоохранения	человек	
Число лечебно-профилактических организаций	единица	1

Развитие государственной системы аптечных организаций за счет открытия аптечных пунктов и аптек в лечебно-профилактических учреждениях, повышение доступности лекарственного обеспечения жителей предполагает расширение сети государственных аптек и аптечных пунктов, в том числе по отпуску лекарственных препаратов для медицинского применения льготным категориям граждан в целях приближения лекарственной помощи населению. Обеспеченность территории муниципального образования аптечными пунктами соответствует нормативным показателям.

Первоочередной задачей в области здравоохранения является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Обеспеченность учреждениями здравоохранения соответствует нормативам, которые установлены местными органами здравоохранения. Для жителей городского поселения Молочный емкости учреждений здравоохранения достаточно сейчас и на перспективу.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования городское поселение Молочный на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
- кратное снижение показателей смертности;
- снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

Также дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения муниципального образования г. Молочный предусматривает привлечение в муниципальное образование молодых медицинских кадров, участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров, а также врачей общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи и обеспеченности населения медицинским персоналом. В среднесрочной перспективе планируется доукомплектование учреждений амбулаторно-поликлинического уровня квалифицированными медицинскими кадрами (врачами и средним медицинским персоналом).

Предусмотрена реконструкция существующих медицинских учреждений с увеличением мощности.

## **Культура**

Сфера культуры городского поселения Молочный, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры.

Учреждения культуры и досуга представлены МУК городской дом культуры «Гармония» и библиотекой с двумя филиалами (взрослой и детской).

МУК городской дом культуры «Гармония» объединяет 14 клубных формирований, в которых занимаются 167 чел, из них 105 детей. ДК имеет зрительный и танцевальный залы на 500 мест.

В поселке имеются 2 библиотеки – взрослая (расположена в первом этаже жилого дома) и детская (при доме культуры) общей емкостью 33,8 тыс.экз., что соответствует нормативу.

Поскольку библиотечные фонды расположены, а персонал библиотеки работает в стесненных условиях, предусмотрен постепенный перевод библиотек (взрослой и детской) в



новые здания.

Таблица 10.

Характеристика объектов в области культуры

Показатели	Ед. измерения	2017
Число организаций культурно-досугового типа	единица	1
Численность работников организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений (филиалов)	человек	13
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа с учетом структурных подразделений (филиалов)	человек	7
Число библиотек	единица	1
Численность работников библиотек с учетом обособленных подразделений (филиалов) всего	человек	7
Численность библиотечных работников в библиотеках с учетом обособленных подразделений (филиалов)	человек	5
Число обособленных подразделений (филиалов) библиотек	единица	1
Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств, человек	человек	1
Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов), всего	человек	11
Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов)	человек	6

Основной задачей оценки уровня развития культурного и социально-бытового обслуживания населения является выявление количественного и качественного состава действующих объектов, сопоставление мощности действующих объектов с нормативной потребностью, анализ технического состояния зданий, определение мероприятий по устранению сложившихся проблем

Генеральным планом на расчетный срок предусмотрено размещение в пгт. Молочный молодежного спортивно-досугового центра, которое объединит в себе клубное учреждение, спортзал, кафе-бар. Ориентировочная емкость – около 100 мест.

В среднесрочной перспективе создание (ликвидация) учреждений культурно-досугового типа не планируется. Показатель обеспеченности учреждениями культурно-досугового типа будет изменяться за счет изменения численности населения городского поселения Молочный.

## Физическая культура и спорт

Физическая культура и спорт являются эффективными средствами воспитания физически и духовно здорового молодого поколения, сохранения двигательной и интеллектуальной активности взрослого населения. Развитие физической культуры и массового спорта вносит существенный вклад в сохранение и укрепление здоровья граждан, воспитание подрастающего поколения, формирование национального самосознания.

Спортивно-оздоровительная деятельность осуществляется в рамках школьных занятий физкультурой и форме любительского спорта.

Основными спортивными объектами являются:

- школьным спортзалом и открытым стадионом,
- спортзал ДЮСШ площадью 178 кв.м., в котором ведутся занятия по греко-римской борьбе.

Функции физической культуры и спорта в новых условиях выходят за традиционные рамки формирования физических качеств и обучения двигательным действиям, становясь социальным фактором воспроизводства одного из элементов производительных сил - трудовых ресурсов.

Теперь физическая культура определяется как одна из важнейших составляющих социальной инфраструктуры – составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности.

Наиболее популярными видами спорта в городском поселении Молочный являются лыжный спорт, футбол, теннис, армейский рукопашный бой, греко-римская борьба.

Самыми массовыми в календарном плане официальных спортивных мероприятий стали соревнования по армейскому рукопашному бою, греко-римской борьбе, хоккею а также Спартакиады, первенства и турниры среди средне-специальных и общеобразовательных учебных заведений, включающая соревнования по трем видам спорта.

С целью организации занятий населения городского поселения Молочный спортом функционируют Муниципальное бюджетное учреждение Городской Дом Культуры «Гармония».

В настоящий момент в городском поселении Молочный отсутствуют спортивные муниципальные сооружения крытого типа, а также возможность круглогодично заниматься популярными видами спорта, систематизировать подготовку спортсменов и всех желающих к выступлениям на соревнованиях, играх и спартакиадах различного уровня.

Таблица 11.

Характеристика спортивных сооружений на территории муниципального образования

Показатели	Ед. измерения	2017
Число спортивных сооружений - всего		

спортивные сооружения - всего	единица	9
плоскостные спортивные сооружения	единица	3
спортивные залы	единица	3
Число муниципальных спортивных сооружений		
спортивные сооружения - всего	единица	9
плоскостные спортивные сооружения	единица	3
спортивные залы	единица	3

Большие трудности испытывает физкультурно-оздоровительная и спортивная работа среди трудящихся. В рамках развития человеческого капитала и сохранения здоровья населения становится вопрос об эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта. Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования относятся непосредственно к компетенции органов местного самоуправления.

С усилением внимания к здоровому образу жизни россиян со стороны государства потребность в спортивных учреждениях только возрастет.

Для развития массового спорта предусмотрены:

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОКа) с плавательным бассейном,
- инфраструктурное обустройство горнолыжного склона (28 га), который может рассматриваться как объект регионального уровня.

В поселке необходимо строительство современного ФОКа с плавательным бассейном на 6 дорожек (13,5 x 25 м) и спортивным залом.

Выявлена потребность в плоскостных сооружениях. Для оздоровления населения и привлечения его к занятиям массовым спортом предусмотрено строительство детских спортивных площадок и ледовых коробок.

Предусмотрено инфраструктурное обустройство горнолыжного склона (30 га), который может рассматриваться как объект регионального уровня. Предполагается обустройство горнолыжных спусков, строительство пунктов проката, спортивного оборудования, кафе, автостоянки с учетом возможности предоставления сооружений комплекса для нужд детских спортивных школ и проведения региональных спортивных мероприятий.

### **Прогноз изменения численности населения муниципального образования городское поселение Молочный**

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной

инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Анализ демографической ситуации является одной из важнейших составляющих оценки тенденций экономического роста территории. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит и производственный потенциал той или иной территории. Зная численность населения на определенный период, можно прогнозировать численность и структуру занятых, объемы жилой застройки и социально-бытовой сферы.

Оценка текущей демографической ситуации городского поселения и перспективы её изменения производились на основе Генерального плана муниципального образования городское поселение Молочный Кольского района Мурманской области разработанного на период до 2030 года.

При оценке демографической ситуации, индикаторами, прежде всего, служат численность населения, показатели рождаемости, смертности и миграции. По муниципальному образованию «Городское поселение Молочный»:

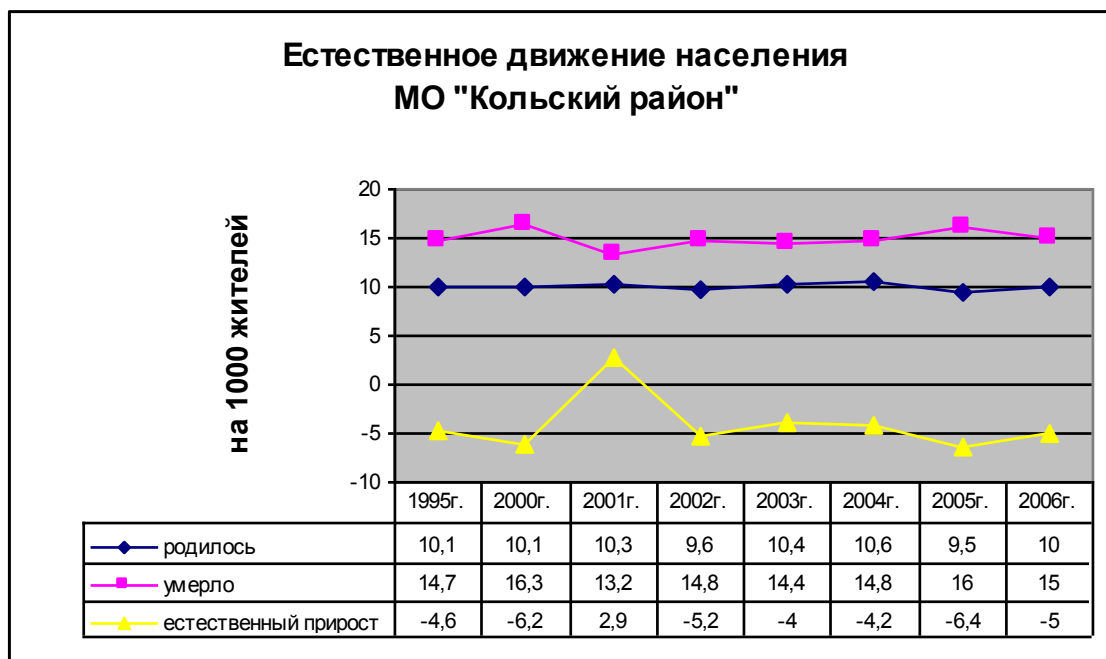
- естественная убыль населения: - 4-6 чел. в год или менее -1 чел. на 1000 жителей,
- средний уровень рождаемости - 60 чел./год (10,3 чел. на 1000 жит.) и смертности – 67 чел/год (12,4 чел. на 1000 жит.) -сравнимы со среднеобластными показателями

Численность населения городского поселения Молочный на 01.2009г. составляла 5,8 тыс. чел., в том числе в пгт. Молочный проживало 5,7 тыс. человек, на ж/д ст. Выходной – 60 чел.

На протяжении последних 10 лет формирование численности населения происходит за счет положительного сальдо миграции, покрывающего естественную убыль населения. В результате численность населения пгт. Молочный остается стабильной на уровне 5,7 тыс. человек.

Сокращение численности населения (с 200 чел. до 60 чел. в 2005 г.) характерно для проживающих на ж/д ст. Выходной, что связано с реорганизацией служб на РЖД.

Рисунок 3. Естественное движение населения на территории района



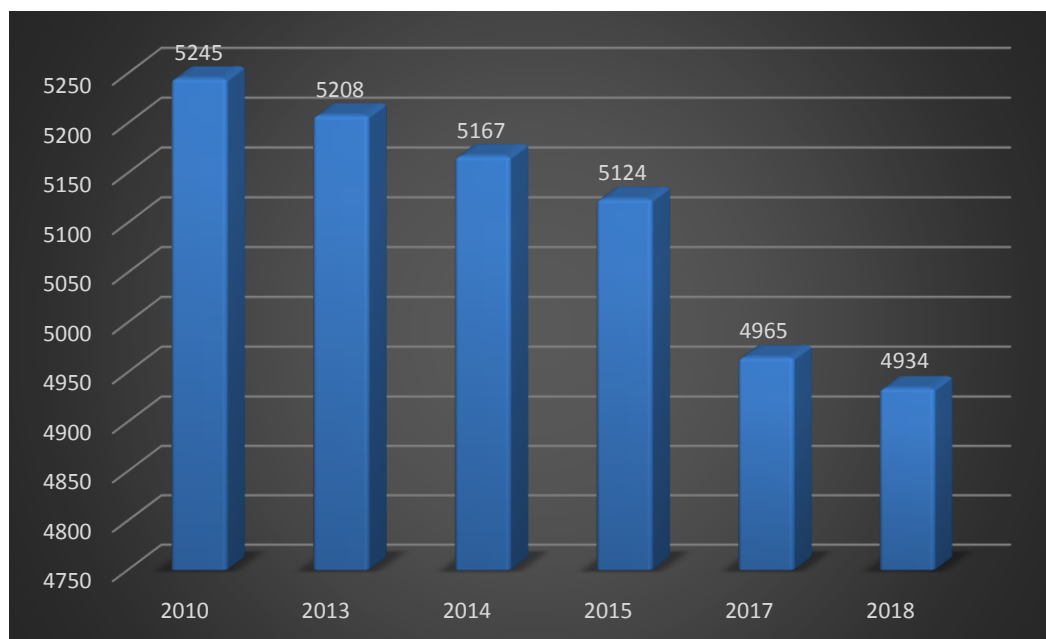
Падение численности населения вызвано естественной убылью, превышающим в разные годы механический прирост, при его положительном постоянном сальдо. В последние годы намечается тенденция к сокращению миграционного прироста и как следствие, увеличению темпов падения численности населения.

Таблица 12.

Динамика численности населения.

Наименование	Численность населения по годам					
	2010	2013	2014	2015	2017	2018
городское поселение Молочный	5 245	5 208	5 167	5124	4965	4934

**Рисунок 4. Динамика численности населения.**



Исходя из анализа динамики за ряд лет, следует, что основные причины миграционного оттока связаны с возвратом на прежнее место жительства после завершения трудовой деятельности, учебой, семейными причинами.

Важным показателем демографической ситуации в городском поселении является половозрастная структура населения. Необходимо отметить, прогноз миграционной составляющей движения населения должен производиться не только на основе экстраполяции динамики предыдущих лет, но и с учетом перспектив развития рынка рабочей силы в населенном пункте, то есть жителей трудоспособного возраста.

Трудоспособный возраст – возраст, в котором человек, способный к трудовой деятельности, имеет право трудиться: трудоспособный возраст для мужчины составляет от 15 до 60 лет, для женщин – 15-55 лет.

Тенденция старения населения, характерная для страны в целом, становится актуальной и для городского поселения Молочный. Это происходит на фоне увеличивающейся продолжительности жизни. Возрастная структура населения будет определяться фактором замещения поколений, в связи с тем, что население старше трудоспособного возраста после окончания трудовой деятельности предпочитает выезжать на постоянное место жительства в регионы с благоприятными климатическими условиями, а также в результате реализации комплекса мер в сфере здравоохранения общий коэффициент смертности на период до 2030 года будет снижаться.

Таблица 13.

## Возрастная структура населения, %

	Мурманская область	МО Кольский район	г. Кола	Городское поселение Молочный
Лица моложе трудоспособного возраста	16	15	18	17
Лица трудоспособного возраста	69	71	65	67
Лица старше трудоспособного возраста	15	14	17	16

Не высокая доля самодеятельного возраста (56%) объясняется низким удельным весом лиц моложе трудоспособного возраста и пенсионеров старше трудоспособного возраста. Число незанятых трудовых ресурсов составляет около 0,3 тыс.чел.(5% всего населения). Порядка 1,7 тыс. чел. постоянно проживающих в пгт. Молочный работают в соседних муниципальных образованиях Мурманской области.

Таблица 14.

## Структура трудового баланса, %%

	Существующее положение
1. Самодеятельное население	56
- лица в трудоспособном возрасте	20
- работающие пенсионеры	1
Из всего самодеятельного населения занято:	21
в сфере материального производства	14
в сфере производства услуг	7
Безработные	5
Сальдо (работающие вне поселка)	30
2. Несамодетельное население	44
в том числе дети до 16 лет	17
лица в трудоспособном возрасте обучающиеся с отрывом от производства	5
неработающие пенсионеры	15
неработающие инвалиды и пенсионеры в трудоспособном возрасте	2
занятые в домашнем хозяйстве и пр.	5

Прогноз динамики численности населения исходит из экономического потенциала территории, планируемых процессов экономического и социального развития, а также зависит

от проводимой на всех уровнях политики развития данной территории.

В условиях близкой транспортной доступности от г.Мурманска сохранится трудовая маятниковая миграция, в перспективе предполагается ее сокращение в связи с появлением новых рабочих мест в самом поселке.

По проекту формирование численности населения будет идти за счет снижения естественной убыли (чему будут способствовать реализация государственных Программ по повышению рождаемости и снижению смертности населения) и расселения населения.

Таблица 15.

Характеристика формирования населения

Период	Численность населения	Прирост населения, период/год		
		естественный	механический	всего
2008 – 2015 (1 очередь)	5,8 – 6,5	0	+ 700	+ 700
		0	+ 116	+ 116
2016 – 2030 (расчетный срок)	6,5 – 7,0	+ 200	+ 300	+ 500
		+ 13	+ 20	+ 33

Прогнозируемая возрастная структура показывает постепенное увеличение доли лиц старше трудоспособного возраста за счет сокращения доли лиц трудоспособного возраста. Увеличение доли лиц младше трудоспособного возраста возможно лишь при условии положительных изменений в демографической политике государства.

Таблица 16.

Прогнозная возрастная структура населения, %%

Возрастные группы	Расчетный срок 2030г.
Лица моложе трудоспособного возраста	19
Лица трудоспособного возраста	64
Лица старше трудоспособного возраста	17

Масштаб поселка определен, исходя из территориальных, планировочных инфраструктурных возможностей развития населенного пункта.

Территориальные возможности пгт. Молочный определяют размещение (комфортное проживание) порядка 7 тыс. человек при расчетной жилищной обеспеченности 27 м<sup>2</sup>/чел.

Основываясь на демографических тенденциях последних лет, предпосылках демографического развития городского поселения Молочный, прогнозах, утвержденных документов территориального планирования прогноз численности населения принят на 2030 г. в размере 7 тыс. человек, 6,5 тыс. чел. на I очередь. Населенный пункт – ж/ст. ст. Выходной подлежит упразднению в период I очереди, жители предусмотрены к расселению. Результаты



прогноза численности постоянного населения муниципального образования на конец 2030 года представлены ниже.

Таблица 17.

Перспективная численность населения

Наименование	2020	2030
Городское поселение Молочный	6,5	7,0
пгт Молочный	6,5	7,0
ж-д ст Выходной	-	-

При условии благоприятного социально-экономического развития территории ожидается приток населения трудоспособного возраста, что будет способствовать росту численности постоянного населения.

### **Территориально-планировочная организация и градостроительное развитие**

Генеральным планом определены пути дальнейшего территориального развития города, совершенствования его функционального зонирования и планировочной структуры, повышения эффективности использования территории с целью создания законченного и комфортного для проживания человека поселения.

Генеральным планом городского поселения Молочный были сформулированы и решены следующие задачи:

- Развитие территории осуществляется с соблюдением уже сложившегося четкого функционального зонирования;
- Развитие городского поселения и определение удобных площадок для жилой зоны, зоны производственного использования, рекреационного назначения и других функциональных зон осуществляется с учетом санитарных норм и экологических требований.
- Развитие и совершенствование существующей транспортной и инженерной инфраструктуры;
- Реконструкция объектов и благоустройство всех функциональных зон;
- Развитие инфраструктуры досуга и туризма.

В основу проектных решений генерального плана были положены перспективы экономического развития Мурманской области, инвестиционные проекты, природные, климатические особенности территории, а также ранее разработанная проектная документация.

Проектная планировочная структура городского поселения образована природным и урбанизированным каркасом территории.

Развитие природного каркаса связано с расширением зоны особо охраняемых территорий, а именно развитием горнолыжного склона на правом берегу р.Кола.

Развитие урбанизированного каркаса связано с развитием новых промышленных

площадок, а также инженерно-транспортной инфраструктуры. Намечено частичная реконструкция и новое строительство автодороги к планируемым производственным площадкам и дачным-земельным участкам.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 06.09.2010 №195 утверждены границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла» (угольный и нефтяной терминалы, железная дорога от ст.Выходной до ст. Лавна и далее к портовым терминалам), которые пройдут через пгт. Молочный. Каталог координат границы зон планируемого размещения железнодорожного пути: Выходной-Мурмаши-2 - Лавна - угольный и нефтяной терминалы представлены в Приложении. Кроме этого, в генеральном плане учтена территория планируемого постоянного отвода под размещение объектов капитального строительства федерального значения «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла».

Предусматривается развитие железнодорожной станции Выходной.

Новые дачные-земельные участки формируются, в основном, на правом берегу р.Кола.

За счёт развития крестьянско-фермерских хозяйств, предлагается более интенсивное использование сельскохозяйственных земель (фонда перераспределения земель).

В рамках развития городского поселения Молочный изменяется функциональное зонирование в границах населенных пунктов.

В пгт.Молочный устанавливаются административные границы поселка с учетом существующего использования, а также с учетом зон и площадок перспективного градостроительного освоения.

В проекте предусмотрено развитие транспортной и инженерной инфраструктуры. Намечено строительство и реконструкция основных и второстепенных поселковых дорог. Предусмотрены автодороги для обслуживания новых жилых кварталов и производственных площадок в восточной части пгт.Молочный.

Зона общественно-деловой застройки продолжает развиваться вдоль основных транспортных и пешеходных направлений. Предлагается реконструкция существующих объектов общественно-деловой зоны и строительство капитальных объектов торговли и обслуживания населения внутри новых жилых кварталов. В производственной зоне вдоль автодороги к бывшей птицефабрике «Снежная» выделены новые площадки под административные, офисные центры.

Зона производственного использования предполагается, в основном, на существующих не используемых в настоящее время площадках вдали от жилых районов с учетом розы ветров и соблюдением санитарного разрыва до жилой застройки.

Под развитие сельскохозяйственных предприятий, намечено расширение зоны сельскохозяйственного использования. В районе новых жилых кварталов выделены участки под гаражное строительство. Предлагаются к незначительному расширению существующие зоны гаражей, с возможностью организации в пределах их территории СТО.

С учетом развития пгт. Молочного за расчетный срок, резервируются территории для

расширения жилых, общественно-деловых зон и зон производственного использования.

Генеральным планом намечено дальнейшее благоустройство сложившейся многоэтажной застройки путём организации внутриквартальных зеленых насаждений общего пользования, обустройства детских и спортивных площадок.

Под новое многоэтажное капитальное жилищное строительство, кроме свободных территорий, в северной части существующего жилого района, намечены к освоению участки, занятые аварийным жилым фондом, которые предусмотрены к сносу на I очередь проекта.

Новое жилищное строительство индивидуальными жилыми домами (представлено на картах генерального плана функциональной зоной – для ведения дачного хозяйства) осуществляется в северной части поселка, западнее зоны многоэтажной жилой застройки с учетом отведенных земельных участков.

Общая площадь жилищного фонда городского поселения Молочный составляет 110,3 тыс.м<sup>2</sup>, в том числе пгт. Молочный – 101,8 тыс.м<sup>2</sup>, ул.Заречная – 5 тыс.м<sup>2</sup>, ж/д. ст. Выходной -1,7 тыс.м<sup>2</sup>, общежития -1,77 тыс.м<sup>2</sup>. При численности населения - 5,8 тыс.чел. средняя жилищная обеспеченность составляет 19 м<sup>2</sup>/чел.- ниже среднего показателя по Мурманской области (22,7 м<sup>2</sup>/чел.), что объясняется регистрацией в поселке временного населения.

Распределение жилищного фонда пгт. Молочный:

✓ *по этажности:*

- 9- эт. – (16 домов - ул.Гальченко, Северная) – 62 тыс.м<sup>2</sup> (57%)

- 5-эт. (15 домов - ул.Гальченко, Молодежная) – 37,5 тыс.м<sup>2</sup> (35%)

- 2-эт. (17 домов – ул.Торговая, Рыбников, Заречная, Привокзальная) – 8,8 тыс.м<sup>2</sup>(8 %)

- усадебные – 0,15 тыс.м<sup>2</sup> (1 коттедж)

Средняя плотность жилой застройки пгт. Молочный – 6000 м<sup>2</sup>/га или 335 чел./га

Территориально преобладает многоквартирный тип застройки.

Уровень благоустройства жилищного фонда достаточно высокий – 93%, без благоустройства (только с отоплением) - 2-этажные жилые дома, расположенные по ул.Торговая, ул.Рыбников.

✓ *по степени амортизации:*

дома с износом 0-30% - 42%

31-50% - 40%

51-65% - 10%

свыше 65% - 20 %, из них ветхие аварийные – 7%

На долю ветхого и аварийного муниципального жилья в пгт. Молочный приходятся 6,4 тыс.м<sup>2</sup> (2-этажные жилые дома 60-х г.г. постройки) или 7% всего жилфонда, в них проживают 280 чел. Список ветхих и аварийных жилых домов приведен в Приложении.

Таблица 18.

Ветхий и аварийный жилой фонд

	тыс.м <sup>2</sup> общ.пл.	проживают человек
пгт Молочный	6,4	280

ст. Выходной	1,7	60
Итого	8,1	340

В муниципальном образовании в очереди на получение жилья состоят 118 чел./семей

Проект генерального плана предусматривает:

- формирование комфортной среды проживания, полное благоустройство домов,
- ликвидацию ветхого и аварийного жилого фонда,
- улучшение жилищных условий за счет нового строительства жилья для постоянного проживания населения, строительство жилья для очередников, наличие свободных территорий предполагают увеличение средней жилищной обеспеченности по проектным периодам с 19,4 м<sup>2</sup>/чел. до 21 м<sup>2</sup> общ. пл./чел. на 1 очередь и до 26 м<sup>2</sup> общ.пл./чел. на расчетный срок.

- наращивание темпов строительства жилья за счет всех источников финансирования.

- возрастет спрос на приобретение жилья и со стороны жителей г.Мурманска. Выделены территории для строительства «второго жилья» и предусмотрено некоторое увеличение численности населения за счет проживающих в собственных жилых домах.

Пгт. Молочный развивается как жилой район вблизи Мурманска.

Новый жилой фонд предполагает многоэтажную (5-9-эт.) и индивидуальную застройку усадебного типа.

Объемы нового жилищного строительства составят:

на I очередь – 30 тыс.м<sup>2</sup> (4,3 тыс.м<sup>2</sup>/год);

на расчетный срок – 80 тыс.м<sup>2</sup> (3,7 тыс.м<sup>2</sup>/год)

Проектом предусмотрено:

- строительство многоэтажных домов по ул. Северная и на месте ветхого жилья в квартале по ул. Торговая и ул. Рыбников;

- территория под усадебную застройку (дачные земельные участки) определена:

✓ за автодорогой Кола-Выходной, где уже выделены участки под индивидуальное строительство, которые будут осваиваться в период 1 очереди (территория 13 га) Общая емкость территории под развитие усадебной застройки включает в этой части поселка порядка 300 участков (средний размер участка 8-10 соток) на расчетный срок.

Потребные территории для нового жилищного строительства для постоянного населения составят 32 га, из них 15 га предлагается построить к 2015 году.

Новое жилищное строительство предусмотрено на свободных территориях в границах населенного пункта и частично на реконструкции в центре поселка (2,5 га).

Таблица 19.

Потребные территории для нового жилищного строительства  
на расчетный срок

Площадки	усадебная	5-9-этажная	Всего
ул. Северная	-	20 тыс.м2 2,5 га	20 тыс.м2 2,5 га
ул.Торговая-Рыбников	-	15 тыс.м2 2,5 га	15 тыс.м2 2,5 га
Площадка за автодорогой Кола-Выходной	45 тыс.м2 27 га	-	45 тыс.м2 27 га
ИТОГО пгт. Молочный	45 тыс.м2 27 га	35 тыс.м2 5 га	80 тыс.м2 32 га

Средняя плотность новой жилой застройки составит 2500 м2/га или 78 чел./га.

Кроме того, территория городского поселения востребована для дачного строительства (для жителей г.Мурманска, г.Колы, пгт.Молочный): в районе ул. Заречная на правом берегу р.Колы уже выделены дачные земельные участки (25 га), всего предлагается к освоению порядка 60 га.

В н.п. ж/д. ст. Выходной жилая застройка, представленная как ведомственными (ОАО РЖД), так и муниципальными жилыми домами (общая площадь муниципального жилья - 1,1 тыс.м2), расположена в отводе железной дороги и подлежит выбытию на 1 очередь, а жители постоянно проживающие в населенном пункте расселению.

Убыль жилого фонда составит:

на I очередь - 5 тыс.м2 (0,8 тыс.м2/год);

на расчетный срок - 10 тыс.м2 (0,4 тыс.м2/год),

В состав выбывающего жилого фонда включен:

- ✓ ветхий и аварийный жилой (он же в зоне реконструкции)
- ✓ жилфонд в санитарно-защитной зоне от железной дороги (ст.Выходной) -1,7 тыс.м2

Средняя жилищная обеспеченность принята

- многоквартирных домах – 22 м2/чел;
- индивидуальных домах усадебного типа – свыше 45 м2/чел.

Таблица 20.

Жилой фонд муниципального образования

Тип застройки	Существующее положение			Расчетный срок		
	Жилфонд тыс.м2	Территория га	Плотность м2-га	Жилфонд тыс.м2	Территория га	Плотность м2-га
многоэтажная (5-9-эт.)	100,2	15	6670	135	21	6730

малоэтажная многоквартирная	10	5	2000	-	-	-
индивидуальная усадебного типа	0,15	0,1	1500	45	27	1670
ИТОГО	110,3	20	5500	180	48	3750

Таким образом, предложения по архитектурно-планировочной организации территории и функциональному зонированию с учетом существующих и проектных планировочных ограничений (транспортно-инженерные сооружения, развитие производственно-коммунальных зон и пр.) позволят обеспечить благоприятную среду проживания для населения и устойчивое развитие городского поселения Молочный.

### **Перспективные объекты социальной инфраструктуры**

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием;
- несоответствием существующей сети учреждений социальной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения (дефицит мест).

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. Обязательным условием для выделения средств на строительство учреждений социальной сферы является разработка органами исполнительной власти плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации.

Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы.

Экономическому анализу подлежат сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг.

Основными задачами градостроительной политики в области формирования комплексной системы обслуживания населения являются следующие:

- доведение обеспеченности населения всеми видами учреждений обслуживания до уровня не ниже нормативного;

- формирование общегородского центра, соответствующего современным требованиям с учетом роли города как центра муниципального образования и организационно-хозяйственного центра с базовыми функциями в системе расселения ЗСНГК;
- создание полноценной структуры обслуживания в микрорайонах и кварталах нового строительства;
- снос ветхих объектов;
- решение вопроса досуга населения на микрорайонном уровне путем создания мелких спортивных и досуговых центров непосредственно в жилой застройке;
- использование полифункциональных центров обслуживания;

Основной задачей оценки уровня развития культурного и социально-бытового обслуживания населения является выявление количественного и качественного состава действующих объектов, сопоставление мощности действующих объектов с нормативной потребностью, анализ технического состояния зданий, определение мероприятий по устранению сложившихся проблем.

На расчетный срок Муниципальное образование городское поселение Молочный должно иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования. Расчет вместимости объектов культурно-бытового обслуживания произведен на проектную численность населения муниципального образования городское поселение Молочный .

Главной целью формирования и развития системы объектов культурного и социально-бытового обслуживания является создание комфортных условий для жизнедеятельности населения.

Расчет потребности в учреждениях обслуживания и территорий для их размещения произведен на расчетное население – 7 тыс. чел.

Ниже приводятся проектные решения развития отдельных социально значимых отраслей сферы обслуживания населения.

Оценка существующей и перспективной организации системы обслуживания и размещения объектов социальной инфраструктуры проведена в соответствии местными нормативами градостроительного проектирования, на основе СНиП 2.07.01 – 89\* “Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений” и “Социальные нормативы и нормы”.

Потребность и обеспеченность населения объектами социальной сферы рассчитана по нормативам, представленным в таблице.

Таблица 21.

Расчет норматива обеспечения детскими дошкольными учреждениями и общеобразовательными школами

Возрастные группы	2008	2015	2030
0 - 16, в том числе	17	18	19
0 - 2	3,4	3,6	3,9

3 - 5	3,2	3,4	3,6
6	0,9	1,0	1,0
7 - 14	9,5	10	10,5
15 - 16	2,5	2,7	3,2
Обеспеченность детскими дошкольными учреждениями			
0 - 2 (30 % от возрастной группы)	1,0	1,1	1,2
3 - 5 (95 % от возрастной группы)	3,1	3,2	3,4
6 (90 % от возрастной группы)	0,9	0,9	0,9
Всего посещающих детские дошкольные учреждения	5,0	5,2	5,5
Расчетный норматив (округл.) на 1000 жителей	50	52	55
Обеспеченность общеобразовательными школами			
6 (10 % от возрастной группы)	0,1	0,1	0,1
7 - 15 (100 % от возрастной группы)	9,5	10	10,5
16 - 17 (80 % от возрастной группы)	2,1	2,2	2,4
Всего учащихся в общеобразовательных школах	11,7	12,3	13,0
Расчетный норматив (округл.), на 1000 жителей	117	123	130

Расчет нормативной потребности в объектах социальной сферы на конец расчетного срока (2030 г.) выполнен с использованием результатов демографического прогнозирования и приведен в таблице.

Таблица 22.

Расчет обеспеченности объектами социальной сферы городского поселения  
Молочный

№	Наименование	Ед. изм.	Норматив на 1000 человек	Потреб- ность	Проект		
					Сущест- вующее сохраня- емое	Ново- е	Всег- о
I. Учреждения общего и специального образования							
1	Общеобразовательные школы	место на 1 тыс. чел.	130	923	1480	-	1480
2	Детские дошкольные учреждения	место на 1 тыс.чел.	55	390	290	100	390



3	Внешкольные учреждения	место	60 % от числа школьников				
II. Учреждения здравоохранения и социального обеспечения							
4	Больница (стационары всех типов)	койка	5	35*	300	-	300
5	Поликлиника (амбулатория)	посещений /смену	18,2	130	150	-	150
III. Физкультурно-спортивные учреждения							
6	Спортивные залы общего пользования	м2 площади пола на 1 тыс.чел.	60	420	-	420	420
7	Бассейны крытые и открытые общего пользования	м2 зеркала воды на 1 тыс.чел.	60	420	340	-	340
IV. Учреждения культуры и искусства							
8	Дома культуры, клубы, досуговые центры	место на 1 тыс.чел.	80	560	460	100	560
9	Библиотеки	тыс.ед. хранения на 1 тыс.чел.	4,5	32	-	32	32

### Нормативно-правовая база

Основными документами, определяющими порядок функционирования и развития социальной инфраструктуры, являются:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2018);
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
5. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

6. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «Об утверждении концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2030 года»;

9. Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;

10. Решение Администрации муниципального образования Кольский район от 20.04.2017 № 8/7 О внесении изменений в Инвестиционную стратегию Кольского района до 2020 года и на период до 2025 года, утверждённую решением Совета депутатов Кольского района от 17.12.2015 № 53/15

11. Постановление Администрации муниципального образования Кольский район от от 30.06.2016 N 1051 Об утверждении муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий Кольского района Мурманской области на 2015-2017 годы и на период до 2020 года ";

12. Постановление Администрации муниципального образования Кольский район от 06.05.2015 N 665 О внесении изменений в муниципальную программу "Развитие образования в Кольском районе Мурманской области" на 2015 - 2020 годы";

13. Постановление Администрации муниципального образования Кольский район от 03.07.2015 N 883 О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры» на 2015 - 2020годы;

14. Постановление Администрации муниципального образования Кольский район от 14.11.2017 № 1304 О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта» на 2015 - 2020 годы, утвержденную постановлением администрации Кольского района от 13.10.2014 № 1867

15. Генеральный план муниципального образования городское поселение Молочный и Правила землепользования и застройки муниципального образования городское поселение Молочный».

Таким образом, следует отметить, что на федеральном и региональном уровне нормативно-правовая база необходимая для функционирования и развития социальной инфраструктуры сформирована.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О внесении изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» №456-ФЗ от 29 декабря 2014 года, необходимо разработать и утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах местного

самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 6 октября 2003 года (в ред. от 15.02.2018 г.), а также п. 8 статьи 8 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» №190-ФЗ от 29 декабря 2004 года (в ред. 30.12.2015 г.), разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации входит в состав полномочий органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 28 статьи 1 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» №190-ФЗ от 29 декабря 2004 года (в ред. 30.12.2015 г.) программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа - документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных в порядке, установленном настоящим Кодексом, генеральных планов поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры муниципального образования городское поселение Молочный являются:

- применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры;
- координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;
- координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Мурманской области, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);
- запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами.

## **2. Перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры**

Перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования городское поселение Молочный учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников.

### **Система образования.**

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений. Расходы на образование являются в большинстве муниципальных образований самой крупной статьёй расходов местных бюджетов.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

В настоящее время в городском поселении сложилась довольно развитая система образовательных учреждений. Основной задачей будет совершенствование по нескольким направлениям:

- доведение до нормативного уровня обеспеченность населения детскими дошкольными учреждениями;
- строительство образовательных учреждений на территориях нового жилищного строительства и в существующих районах в целях соблюдения радиусов доступности;
- расширение ассортимента услуг, предоставляемых учреждениями дополнительного образования на базе предлагаемых генеральным планом микрорайонных клубов;
- ремонт, реконструкция и техническое оснащение существующих учреждений;
- развитие системы среднего профессионального образования.

Рассматривается вопрос о реконструкции дошкольных учреждений в городском

поселении Молочный.

Объекты, запланированные к строительству и реконструкции представлены в таблице 23.

Таблица 23.

Перечень объектов

Наименование мероприятия	Срок реализации					
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023-2030
Капитальный ремонт здания начальной школы Молочненской СОШ	+					
Реконструкция здания детского сада в центре поселка						+
Строительство детского сада с начальной школой в районе перспективной застройки на 80 мест						+

**Система здравоохранения.**

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальный стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п.

К муниципальной системе здравоохранения относятся муниципальные органы управления здравоохранением и находящиеся в муниципальной собственности лечебно-профилактические и научно-исследовательские учреждения, фармацевтические предприятия и организации, аптечные учреждения, учреждения судебно-медицинской экспертизы, образовательные учреждения, которые являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящими Основами, другими актами законодательства Российской Федерации, правовыми актами областей, нормативными актами Министерства здравоохранения Российской Федерации и органов местного самоуправления. Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством

оказания медико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Обеспеченность учреждениями здравоохранения соответствует нормативам, которые установлены местными органами здравоохранения. Для жителей городского поселения Молочный емкости учреждений здравоохранения достаточно сейчас и на перспективу.

Также дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения муниципального образования г. Молочный предусматривает привлечение в муниципальное образование молодых медицинских кадров, участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров, а также врачей общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи и обеспеченности населения медицинским персоналом. В среднесрочной перспективе планируется доукомплектование учреждений амбулаторно-поликлинического уровня квалифицированными медицинскими кадрами (врачами и средним медицинским персоналом).

Таблица 24.

Перечень объектов, запланированных к строительству

Наименование мероприятия	Срок реализации					
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023-2030
Размещение аптеки в районе перспективной застройки						+

**Культура.**

Главной целью сферы культуры города является предоставление жителям возможности получения необходимых им культурных благ при обеспечении их доступности и многообразия и целенаправленное воздействие на личность для воспитания ее положительных качеств.

Организация управления и финансирование культуры в муниципальном образовании городское поселение Молочный возложена на администрацию муниципального образования, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Финансирование муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и

граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности.

В качестве соучредителей фондов может выступать также и администрация муниципального образования.

Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.).

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Учитывая перспективы развития и мощности существующей сети учреждений культуры муниципального образования городское поселение Молочный, на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение. Объекты, запланированные к реконструкции и строительству представлены в таблице 25.

Таблица 25.

Перечень объектов, запланированных к реконструкции

Наименование мероприятия	Срок реализации					
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023-2030
Разработка проектной документации для строительства Молодежного досугового центра на 100 мест				+		
Строительство Молодежного досугового центра на 100 мест					+	

### **Физическая культура и спорт.**

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта. Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимы разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий.

Программой предусматривается размещение новых объектов с для повышения уровня обеспеченности населения в объектах физической культуры и спорта, улучшения качества предоставляемых услуг. Предусмотрено Строительство многофункционального физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в городском поселении. Многофункциональный физкультурно-оздоровительный комплекс станет самым современным спортивным центром поселения.



Также рассматривается развитие инфраструктуры горнолыжного туризма и строительство горнолыжного комплекса в границах г.п. Молочный и г. Кола.

Перечень планируемых объектов представлен в таблице 26.

Таблица 26.

Перечень объектов, запланированных к строительству

Наименование мероприятия	Срок реализации					
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023-2030
Строительство горнолыжного комплекса в границах г.п. Молочный и г. Кола	+	+	+			
Разработка проектной документации для строительства физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОКа) с плавательным бассейном				+		
Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОКа) с плавательным бассейном					+	
Ремонт стадиона по улице Молодежная п.г.т. Молочный	+					
Резервирование земельных участков для размещения спортивных сооружений		+				+
Хоккейная коробка					+	
Установка детских спортивных-игровых площадок, элементов			+	+		+

### **3. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры**

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения Молочный .

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

- отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;
- отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-

обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Достаточно отметить, что в ведомственном подчинении находилось более 55% жилищного фонда, более 70% мест в дошкольных учреждениях. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено, во-первых, тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью позволяющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне

медленные темпы нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;
- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2014, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2018 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;
- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;

- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации;

- Письму № 3004-ЛС/08 от 06.02.2015 г. Минстроя Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным нормативам. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 26.

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.						
	всего	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023-2030 годы
<b>Образование</b>							
Капитальный ремонт здания начальной школы Молочненской СОШ	26900,00	26900,00					
Реконструкция здания детского сада в центре поселка	18500,00						18500,00
Строительство детского сада с начальной школой в районе перспективной застройки на 80 мест	32650,00						32650,00
<b>Итого</b>	<b>78050,00</b>	<b>26900,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>51150,00</b>
<b>Здравоохранение</b>							
Размещение аптеки в районе перспективной застройки	1600,00						1600,00

<b>Итого</b>	1600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1600,00
<b>Культура</b>							
Разработка проектной документации для строительства Молодежного досугового центра на 100 мест	1800,00					1800,00	
Строительство Молодежного досугового центра на 100 мест	24700,00					24700,00	
Строительство библиотеки	8900,00						8900,00
<b>Итого</b>	35400,00	0,00	0,00	0,00	1800,00	24700,00	8900,00
<b>Спорт</b>							
Строительство горнолыжного комплекса в границах г.п. Молочный и г. Кола	330000,00	110000,00	110000,00	110000,00			
Разработка проектной документации для строительства физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОКа) с плавательным бассейном						2400,00	
Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОКа) с плавательным бассейном	44800,00					44800,00	
Ремонт стадиона по улице Молодежная п.г.т. Молочный	8946,50	8946,50					

Резервирование земельных участков для размещения спортивных сооружений	100,00		50,00				50,00
Хоккейная коробка	650,00					650,00	
Установка детских спортивных-игровых площадок, элементов	290,00			85,00	85,00		120,00
<b>Итого</b>	387186,5 0	118946,5 0	110050,0 0	110085,0 0	2485,0 0	45450,0 0	170,00
<b>Всего</b>	<b>502236,5 0</b>	<b>145846,5 0</b>	<b>110050,0 0</b>	<b>110085,0 0</b>	<b>4285,0 0</b>	<b>70150,0 0</b>	<b>61820,0 0</b>

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию городское поселение Молочный составляет 502 236,5 тыс. рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

#### **4. Целевые индикаторы программы**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования городское поселение Молочный на 2018-2030 годы, являются тенденции социально-экономического развития города, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития муниципального образования городское поселение Молочный. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию муниципального образования квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.
3. Улучшение качества жизни населения городского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования городское поселение Молочный на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры муниципального образования городское поселение Молочный.



Таблица 27.

## Показатели реализации программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Современное состояние	Нормативная потребность на расчетный срок	Расчетный срок 2030 г	Существующий уровень обеспеченности в соответствии с нормативами, %	Достижение нормативного уровня обеспеченности на расчетный срок, %
1.	<b>Население</b>						
1.1.	Общая численность постоянного населения	чел.	4934	7000	7000		
		% роста от существующей численности постоянного населения	-	102,4	102,4		
1.2.	Возрастная структура населения						
1.2.1.	- младше трудоспособного возраста	%	17		19		
1.2.2.	- трудоспособного возраста	--	67		64		
1.2.3.	- старше трудоспособного возраста	--	16		17		
2.	Объекты социального и культурно-бытового обслуживания населения						
2.1.	<b>Учреждения образования</b>						
2.1.1.	Детский сад	мест	290	390	390	9,66%	100,00%
		мест на 1000 человек	58,78	55,71	55,71		
		учащихся	1480	923	1480	199,97%	160,35%

2.1. 2.	Общеобразовательная школа	учащихся на 1000 человек	299,96	131,86	211,43		
2.1. 3.	Внешкольное учреждение	мест	240	231	240	45,04%	103,90%
		мест на 1000 человек	48,64	33,00	34,29		
2.2.	<b>Учреждения здравоохранения и соцобеспечения</b>						
2.2. 1.	Амбулаторно-поликлиническое учреждение	посещений в смену	150	130	150	18,45%	115,38%
		посещений в смену на 1000 человек	30,40	18,57	21,43		
2.2. 2.	Аптека	объект	1	2	2	100%	100%
2.3.	<b>Учреждения физической культуры и спорта</b>						
2.3. 1.	Физкультурно-спортивный комплекс	кв. м площади пола	178	456	598	1,14%	131,14%
		кв. м площади пола на 1000 человек	36,08	65,14	85,43		
2.3. 2.	Бассейн крытый общего пользования	кв. м зеркала воды	-	340	340	#ЗНАЧ!	100,00%
		кв. м зеркала воды на 1000 человек	-	48,57	48,57		
2.3. 3.	Горнолыжный комплекс	объект	-		1		
2.4.	<b>Учреждения культуры и искусства</b>						
2.4. 1.	Клубы, дома культуры	Мест	460	560	560	34,23%	100,00%
		мест на 1000 человек	93,23	80,00	80,00		
2.4. 2.	Библиотека	объект	5	5	5	100%	100%

## 5. Оценка эффективности реализации программы

Программа предусматривает выполнение комплекса мероприятий, которые обеспечат положительный эффект в развитии социальной инфраструктуры городского поселения Молочный .

Реализация программных мероприятий позволит обеспечить:

- доступность объектов социальной инфраструктуры для населения городского поселения Молочный в соответствии с нормативами градостроительного проектирования городского округа;
- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры городского округа;
- достижение расчетного уровня обеспеченности населения городского округа услугами в областях образования, культуры, здравоохранения, физической культуры, массового спорта и молодежной политики, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования городского округа;
- удовлетворение потребности населения городского поселения Молочный в получении образовательных услуг;
- повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению;
- создание условий для массовых занятий физической культурой, спортом и формирования здорового образа жизни населения;
- повышение доступности и качества услуг в сфере культуры и искусства;
- эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями, а также уровнем использования средств бюджета городского округа, предусмотренных в целях финансирования мероприятий муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации программы, цели (задачи) определяются по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n \frac{F_i}{N_i}}{n} 100\%$$

E - эффективность реализации программы, цели (задачи), процентов;

$F_i$  - фактическое значение  $i$ -го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), достигнутое в ходе реализации муниципальной программы (подпрограммы);

$N_i$  - плановое значение  $i$ -го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), предусмотренное муниципальной программой;

n - количество показателей (индикаторов), характеризующих выполнение цели (задачи) муниципальной программы.

В зависимости от полученных в результате реализации мероприятий программы значений целевых показателей (индикаторов) программы эффективность реализации программы (подпрограммы) по целям (задачам), а также в целом можно охарактеризовать по следующим уровням:

- высокий (Е 95%);
- удовлетворительный (Е 75%);
- неудовлетворительный (если значение эффективности реализации программы не отвечает приведенным выше уровням, эффективность ее реализации признается неудовлетворительной).

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета городского округа, ресурсного обеспечения программы осуществляется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий программы, по каждому источнику ресурсного обеспечения. Данные показатели характеризуют уровень исполнения финансирования в связи с неполным исполнением мероприятий программы в разрезе источников и направлений финансирования.

Уровень исполнения финансирования программы в целом определяется по формуле:

$$Уэф = \frac{\Phiф}{\Phiп},$$

где:

Уэф - уровень исполнения финансирования муниципальной программы за отчетный период, процентов;

Фф - фактически израсходованный объем средств, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы, тыс. рублей;

Фп - плановый объем средств на соответствующий отчетный период, тыс. рублей.

Уровень исполнения финансирования представляется целесообразным охарактеризовать следующим образом:

- высокий (Уэф 95%);
- удовлетворительный (Уэф 75%);
- неудовлетворительный (если процент освоения средств не отвечает приведенным выше уровням, уровень исполнения финансирования признается неудовлетворительным).

## **6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры**

Программа реализуется на всей территории муниципального образования городское поселение Молочный. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация муниципального образования городское поселение Молочный.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования городское поселение Молочный.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования городское поселение Молочный, муниципальные учреждения.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации,

которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
2. анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.

Целесообразно принятие муниципальных программ либо внесение изменений в существующие муниципальные программы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения муниципального образования городского поселения Молочный. Данные программы должны обеспечивать сбалансированное перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования городского поселения Молочный в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения, установленными программой комплексного развития социальной инфраструктуры.

Информационное обеспечение Программы осуществляется путем проведения целевого блока мероприятий в средствах массовой информации при поддержке Пресс-службы Администрации города. Предусматриваются пресс-конференции, в том числе выездные на место строительства (реконструкции), рассказывающие о ходе реализации программы; подготовка постоянных публикаций в прессе, серии репортажей о проведении отдельных мероприятий Программы. Информационное обеспечение деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения Молочный предлагается осуществить с помощью Интернет-порталов органов местного самоуправления Администрации городского поселения Молочный, а также

данные вопросы планируется освещать в ходе проведения круглых столов с инвесторами.